



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0165/16-11
Датум: 26.03.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Кристине Салапура из Зрењанина, дана 26.03.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Кристина Салапура, директор "Пољопривредне стручне службе Зрењанин" д.о.о. Зрењанин, поступила супротно одредбама чл. 33. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, током вршења наведене јавне функције, која захтева стални рад, основала и у периоду од 21.01.2016. до 10.10.2016. године била власник и законски заступник привредног друштва "Пољо логистика" д.о.о. Зрењанин,

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Кристина Салапура, директор "Пољопривредне стручне службе Зрењанин" д.о.о. Зрењанин, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је:

- у периоду од 02.02.2016. до 13.09.2016. године на рачун "Пољо логистике" д.о.о. Зрењанин извршила укупно пет уплата у укупном износу од 51.131,20 динара;
- током 2014, 2015. и 2016. године на рачун привредног друштва "Ренесанса 023" д.о.о. Зрењанин, чији је власник њена сестра Наталија Палинкаш Дацин, извршила пренос средстава у укупном износу од 917.460,00 динара,

а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА
"ПОЉОПРИВРЕДНЕ СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ ЗРЕЊАНИН" Д.О.О. ЗРЕЊАНИН



III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Зрењанина".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Кристина Салапура.

Образложење

Против Кристине Салапура, директора "Пољопривредне стручне службе Зрењанин" д.о.о. Зрењанин (у даљем тексту: ПСС Зрењанин), покренут је, по службеној дужности, обавештењем од 14.07.2017. године и допуном обавештења од 29.01.2018. године, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 33, 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, током вршења наведене јавне функције, која захтева стални рад, основала и у периоду од 21.01.2016. до 10.10.2016. године била власник и законски заступник привредног друштва "Пољо логистика" д.о.о. Зрењанин (у даљем тексту: "Пољо логистика"), након чега је као власник и законски заступник наведеног привредног друштва уписан њен супруг Синиша Салапура, и што је именована, у својству директора ПСС Зрењанин, у периоду од 02.02.2016. до 13.09.2016. године на рачун "Пољо логистике" д.о.о. Зрењанин извршила укупно пет уплата у укупном износу од 51.131,20 динара, и у периоду од 01.10.2014. до 12.12.2016. године на рачун "Ренесанса 023", чији је власник њена сестра Наталија Палинкаш Дацин, извршила укупно 27 уплата у укупном износу од 917.460,00 динара, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка и допуно обавештења, именована је, поред осталог, навела да је "Пољо логистика" основана 21.01.2016. године и да је она била оснивач и законски заступник овог привредног друштва до 10.10.2016. године, када је као власник и законски заступник у Агенцији за привредне регистре уписан Синиша Салапура, њен супруг. Навела је да је "Пољо логистика" основана, јер је њен супруг Синиша Салапура добио пословну понуду за обављање посла којим се бавио до 31.12.2015. године, а чекао је одговор за други посао који му је претходно понуђен, те је "Пољо логистика" основана на њено име, јер су имали мали број дана на располагању да донесу одлуку. Именована је навела да је ПСС Зрењанин, чији је она директор, имала пословну сарадњу са привредним друштвом "Пољо логистика", о чему у прилогу изјаве доставља фотокопије издатих рачуна, а да је та сарадња прекинута 30.08.2016. године. Напоменула је да је "Пољо логистика" у току 2016. године издала 357 фактура ка различитим клијентима укупне вредности близу 12 милиона динара, од чега је промет са ПСС Зрењанин био укупно 51.131,20 динара, на основу пет издатих фактура. Кристина Салапура је навела да је ПСС Зрењанин користила угоститељске услуге ресторана "Ренесанса 023" д.о.о. Зрењанин (у даљем тексту: "Ренесанса 023") у периоду од 17.09.2014. до 30.11.2016. године, када је поменута сарадња престала, о чему као доказ доставља фотокопије издатих рачуна за угоститељске услуге, које је "Ренесанса 023" извршио према ПСС Зрењанин. Напоменула је да су угоститељске услуге искључиво коришћене за разне прославе запослених у ПСС Зрењанин, а да су коришћене угоститељске услуге и других ресторана у Зрењанину. На крају је навела да у случају оснивања "Пољо логистике", као и у случају сарадње ПСС Зрењанин са овим привредним друштвом и рестораном "Ренесанса 023" није имала намеру кршења закона.



Именована није оспорила да јој је Синиша Салапура супруг и да јој је Наталија Палинкаш Дацин сестра.

Увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БД 102687/2013 од 25.09.2013. године утврђено је да је наведеним решењем Кристина Салапура уписана као директор и законски заступник ПСС Зрењанин.

Увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БД 3926/2016 од 21.01.2016. године утврђено је да је наведеним решењем извршена регистрација "Пољо логистика", и да је је оснивач и директор - законски заступник овог привредног друштва Кристина Салапура.

Увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БД 79210/2016 од 10.10.2016. године утврђено је да је Кристина Салапура брисана као оснивач и директор - законски заступник "Пољо логистике", а да је као власник и директор - законски заступник наведеног привредног друштва уписан Синиша Салапура.

Одредбама чл. 33. ст. 1. и 2. Закона о Агенцији прописано је да функционер, чија јавна функција захтева рад са пуним радним временом или стални рад, за време вршења јавне функције, не може да оснује привредно друштво, односно јавну службу, нити да започне обављање самосталне делатности, у смислу закона којим се уређује предузетништво, те да функционер чија јавна функција захтева рад са пуним радним временом или стални рад не може да врши функцију управљања, надзора или заступања приватног капитала у привредном друштву, приватној установи или другом приватном правном лицу.

Имајући у виду да је Кристина Салапура на јавну функцију директора ПСС Зрењанин, која захтева стални рад и рад са пуним радним временом, ступила 29.09.2013. године, а да је "Пољо логистику" основала 21.01.2016. године, те да је у периоду од 21.01.2016. до 10.10.2016. године била директор и законски заступник наведеног привредног друштва, именована је на тај начин поступила супротно одредбама чл. 33. Закона о Агенцији.

Увидом у Регистар привредних друштава, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је оснивач и директор - законски заступник "Ренесанса 023" Наталија Палинкаш Дацин.

Увидом у картицу конта главне књиге уплате ПСС Зрењанин на дан 24.07.2017. године, страна 1, утврђено је да је у периоду од 02.02.2016. до 13.09.2016. године, са рачуна ПСС Зрењанин на рачун "Пољо логистике" д.о.о. Зрењанин извршено укупно пет уплата у укупном износу од 51.131,20 динара, те да је током 2014, 2015. и 2016. године на рачун привредног друштва "Ренесанса 023" д.о.о. Зрењанин извршен пренос средстава у укупном износу од 917.460,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и свако друго правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса представља ситуацију у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом чл. 2. Закона о Агенцији на утврђено чињенично стање закључено је да Синиша Салапура у односу на Кристину Салапура има својство повезаног лица, с обзиром на то да јој је супружник, као и Наталија Палинкаш Дацин, с обзиром на то да јој је сестра.

Повезана лица са Кристином Салапура у смислу чл. 2. Закона о Агенцији су, такође, привредно друштво "Пољо логистика", чији је именована била оснивач,



власник и директор, а чији је сада власник и директор Сениша Салапура, супруг именоване, као и "Ренесанса 023", чији је власник и директор Наталија Палинкаш, сестра именоване.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 221. ст. 1. и 224. ст. 1. Закона о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 36/11, 99/11, 83/14-др. закон, 5/15), директор, поред осталог, заступа друштво према трећим лицима у складу са оснивачким актом, и води послове друштва у складу са оснивачким актом.

Имајући у виду наведено, закључено је да је уплаћивањем средстава са рачуна ПСС Зрењанин на рачун "Пољо логистике" и "Ренесанса 023", у утврђеном износу и у назначеном временском периоду именована јавни интерес подредила приватном, искористила јавну функцију за стицање користи за повезана лице, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именована није обавестила Агенцију о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама плаћања, чиме је поступила супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде одредаба Закона о Агенцији Агенција је ценила наводе из изјашњења именоване у вези са разлозима оснивања "Пољо логистике", али је закључено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, с обзиром на то да је одредбама чл. 33. Закона о Агенцији прописана забрана оснивања привредног друштва и заступања приватног капитала у привредном друштву, коју је именована била дужна да поштује. Такође су цењени наводи именоване да је ПСС Зрењанин имала пословну сарадњу и плаћања и према другим правним лицима, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, с обзиром на то да је именована била дужна да зна да се у конкретној ситуацији ради о плаћањима према њој повезаним лицима, и да је на тај начин довела себе у сукоб интереса, што је супротно обавезама које функционер има током вршења јавне функције. Цењени су и други наводи именоване, али је оцењено да су сви без утицаја на одлучивање у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Ово нарочито, са једне стране, имајући у виду чињеницу да је именована, као функционер - директор ПСС Зрењанин на сталном раду, основала и била законски заступник "Пољо логистике", што је супротно забрани прописаној Законом о Агенцији, а са друге стране и чињеницу да је, током њеног вршења јавне функције директора ПСС Зрењанин, у утврђеном периоду вршено више



плаћања у континуитету и према "Пољо логистици" и према "Ренесанси 023", која у односу на именовану имају својство повезаних лица. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.
Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић